

По подпункту 1 пункта 1 Предложений (об утверждении перечня категорий товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке).

В настоящее время проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня категорий товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке», разработанный в целях реализации положений статьи 87 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 289-ФЗ) имеет статус «отказ от продолжения разработки». Указанным проектом постановления Правительства Российской Федерации предусмотрено совершение в первоочередном порядке таможенных операций в отношении следующих товаров, относящихся к 07 и 08 товарным группам единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС).

Полагаем возможным инициировать разработку нового проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня категорий товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке» Роспотребнадзором, к компетенции которого относится указанный вопрос, при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций, включая отраслевые объединения предпринимателей.

По подпункту 2 пункта 1 и пункту 11 Предложений (о пересмотре системы управления рисками (далее – СУР) с целью обеспечения приоритетного оформления товаров, которые подвергаются быстрой порче и в отношении которых совершение таможенных операций производится в первоочередном порядке).

В соответствии с пунктом 1.12 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 17 марта 2020 г. № 2182-П13 (далее – План мероприятий), Минпромторгом России определен перечень товаров первой необходимости и продовольствия, в отношении которых применяется первоочередной порядок совершения таможенных операций и выпуска по принципу «зелёного коридора» (далее – Перечень товаров).

ФТС России проведен ряд мероприятий и обеспечено создание «зелёного коридора» для товаров, поименованных в Перечне товаров.

Проведение таможенного досмотра указанных товаров осуществляется таможенными органами только в случае выявления высокого уровня риска нарушения таможенного законодательства с обеспечением первоочередного порядка совершения таможенных операций.

Кроме того, в соответствии со статьей 348 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) по требованию таможенного органа декларант, владелец склада временного хранения или таможенного склада, таможенный представитель и (или) иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, обязаны произвести перевозку (транспортировку), взвешивание или обеспечить определение количества товаров иным способом, произвести погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей

и иных мест, в которых находятся (могут находиться) такие товары.

В соответствии с пунктом 5 статьи 328 ТК ЕАЭС по требованию таможенного органа декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

По подпункту 3 пункта 1 Предложений (о распространении технологии автоматической проверки посредством информационной системы таможенного органа на все продовольственные товары).

Перечень продовольственных товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость (далее – НДС) по налоговой ставке 10 % при ввозе на территорию Российской Федерации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 908¹.

Согласно положениям указанного перечня для применения ставки НДС 10 % необходимо руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.

В настоящее время проводится доработка информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы (далее – ЕАИС) таможенных органов, позволяющей в автоматическом режиме идентифицировать товары, в отношении которых возможно применение ставки НДС в размере 10%. При этом осуществление автоматической проверки допустимо исключительно в отношении отдельных товаров, наименование которых, приведенное в перечне, идентично наименованию позиции ТН ВЭД ЕАЭС.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 908 «Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов».

После завершения доработки технология автоматического выпуска будет расширена на указанную категорию товаров.

С учетом изложенного мероприятие, предусмотренное подпунктом 3 пункта 1 Предложений, будет в значительной степени реализовано после проводимой в настоящее время доработки информационно-программных средств ЕАИС таможенных органов.

По подпункту 4 пункта 1 Предложений (о включении товаров 07 и 08 групп ТН ВЭД ЕАЭС в перечень товаров первой необходимости, сформированный в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 17 марта 2020 г. № 2182п-П13).

Перечень товаров, сформированный Минпромторгом России в соответствии с пунктом 1.12 Плана мероприятий, направлен в ФТС России письмами Минпромторга России от 18 марта 2020 г. №№ 18523/15, ГА-18565/03 и от 16 апреля 2020 г. № ГА-26836/03 и доведен до таможенных органов письмами ФТС России. В данный перечень включены отдельные товары, содержащиеся в 07 и 08 товарных группах ТН ВЭД ЕАЭС. С учетом изложенного данное предложение представляется в значительной степени реализованным.

По подпункту 5 пункта 1 Предложений (о дополнении приложения № 2 к приказу ФТС России от 30.10.2017 № 1720 «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности ФТС России, территориальных таможенных органов и центрального аппарата ФТС России» оцениваемым контрольным показателем «Сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске продовольственных товаров» с числовым значением «не более 4 часов»).

В соответствии со статьей 119 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза время выпуска товара составляет не более 4 часов с момента регистрации таможенной декларации. ФТС России установлены и администрируются показатели эффективности, характеризующие время совершения таможенными органами операций государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, время совершения таможенных операций при выпуске товаров, доли товарных партий, в отношении которых проведен таможенный досмотр, и иные показатели эффективности. Значения, установленные для рассматриваемых показателей, направлены на минимизацию времени проведения таможенных операций и процедур. Кроме того, нарушение таможенным органом установленного срока выпуска товаров может быть обжаловано в установленном порядке.

В связи с этим предложение о дополнении показателей результативности и эффективности деятельности таможенных органов показателем, характеризующим сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске продовольственных товаров, полагаем избыточным (дублирующим).

По пункту 2 Предложений (об обеспечении осуществления государственного контроля за прибывающими в морские пункты пропуска продовольственными товарами с использованием документов, направляющих и разрешительных штампов в электронной форме с использованием системы межведомственного взаимодействия и/или Комплекса Программных Средств «Портал «Морской порт» ФТС России).

ФТС России проводятся мероприятия по переходу на полный электронный документооборот при осуществлении таможенного контроля в морских пунктах пропуска.

Оформление судов и перемещаемых ими товаров и транспортных средств таможенными органами в настоящее время осуществляется с использованием Комплекса программных средств «Портал «Морской порт» (далее – КПС «Портал «Морской порт») путем представления документов и сведений для целей совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров, перемещаемых морским (речным) транспортом, на таможенную территорию ЕАЭС, а также их убытием с этой территории, в электронном виде.

С 3 октября 2019 года вступил в силу приказ ФТС России от 01 апреля 2019 г. № 541², регламентирующий информационное взаимодействие между участниками внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) и таможенными органами при морских (речных) перевозках в электронном виде.

В целях упорядочения действий должностных лиц таможенных органов при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля морских (речных) судов и перевозимых ими товаров в случае представления участниками ВЭД документов на бумажных носителях проводится работа, направленная на переиздание приказа ФТС России от 19 июля 2013 г. № 1349³ в целях приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

Дополнительно информируем, что пунктом 14 подраздела 3 раздела IV распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р (далее – Распоряжение Правительства РФ № 20-р) предусмотрено внесение изменений в приказ Минтранса России от 22 декабря 2009 г. № 247 «Об утверждении Типовой схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в морских и речных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» с целью оптимизации межведомственного взаимодействия.

² Приказ ФТС России от 01.04.2019 № 541 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза этими судами, с использованием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и признании не подлежащим применению приказа ГТК России от 12 сентября 2001 г. № 892 «Об утверждении Положения о таможенном оформлении и таможенном контроле судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации этими судами».

³ Приказ ФТС России от 19.07.2013 № 1349 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза этими судами».

В рамках данной работы предложения ФТС России, направленные на оптимизацию межведомственного взаимодействия, в том числе за счет реализации принципа «одного окна» и перехода на электронный документооборот, направлены в Минтранс России.

Таким образом, для обеспечения электронного документооборота в части проведения должностными лицами таможенных органов таможенного контроля в пунктах пропуска дополнительной разработки проектов нормативных правовых актов не требуется.

Решения, принятые должностными лицами таможенных органов, доводятся в электронном виде до заинтересованных лиц, что не требует проставления отметок и штампов на бумажных носителях, за исключением случаев, когда проставление таких отметок необходимо для осуществления иных видов государственного контроля или по обращению заинтересованных лиц.

В целях реализации норм Федерального закона от 23 апреля 2018 г. № 101-ФЗ⁴ изданы постановления⁵ Правительства Российской Федерации, предусматривающие реализацию электронного документооборота при принятии решений должностными лицами таможенных органов, Россельхознадзора и Роспотребнадзора.

В указанных постановлениях Правительства Российской Федерации заложены нормы, определяющие возможность проведения иных видов государственного контроля, включая проставление отметок о результатах проведения того или иного контроля в электронном виде с использованием документов и сведений в электронном виде.

В настоящее время должностным лицам иных государственных органов предоставлен доступ к КПС «Портал «Морской порт» в соответствии с определенными ролями доступа. Им предоставлен доступ к пакету документов и сведений, предоставляемых перевозчиком при прибытии/убытии судов, товаров и транспортных средств, к решениям, принятым должностными лицами таможенных органов.

Однако представителям Россельхознадзора для совершения контрольных действий необходимы оригиналы документов с направляющими штампами таможенных органов.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой Россельхознадзор предложил ФТС России обеспечивать взаимодействие исключительно в электронном виде. ФТС России направила предложения по порядку проставления отметок с использованием КПС «Портал «Морской порт».

⁴ Федеральный закон от 23.04.2018 № 101-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации».

⁵ Постановления Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 222 «О внесении изменений в Правила по проведению санитарно-карантинного контроля», от 31.05.2019 № 692 «О внесении изменений в Правила осуществления государственного ветеринарного надзора» и от 17.07.2019 № 907 «О внесении изменений в Правила проведения карантинного фитосанитарного контроля».

По мнению ФТС России электронный документооборот возможно обеспечить с использованием КПС «Портал «Морской порт» в случаях представления перевозчиком либо иным заинтересованным лицом предварительной информации, содержащей в том числе следующие документы: коносамент, ветеринарный сертификат (при осуществлении ветеринарного контроля) или коносамент, фитосанитарный сертификат, упаковочный лист (при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля).

Информация Россельхознадзора о дате реализации данного подхода до настоящего времени в ФТС России не поступила.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 500) проставление должностными лицами таможенных органов по результатам осуществления санитарно-карантинного контроля отметок

на бумажных носителях предусмотрено в случае представления в таможенные органы документов на бумажном носителе.

По пункту 3 Предложений (о распространении порядка обмена электронными сообщениями между должностными лицами таможенных органов и Роспотребнадзора на все подконтрольные товары, прибывающие в морские пункты пропуска и отзыве письма Роспотребнадзора от 19 декабря 2018 г. № 78-00-11/48-34277-2018.)

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» таможенным органам с 29 июня 2011 года были переданы полномочия по осуществлению в пунктах пропуска транспортного контроля в полном объеме, а также документарного санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.

При этом нормативно-правовое регулирование в области транспортного контроля, ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений определяют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в соответствующих областях нормативно-правового регулирования.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению

федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Правила осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 500.

Необходимость проведения оценки (осмотра, досмотра) подконтрольных товаров определена пунктом 18 Правил, в том числе посредством применения СУР. Роспотребнадзор в рамках СУР проинформировал ФТС России о необходимости применения дополнительных форм государственного контроля в отношении рыбной продукции. Пунктом 23 Правил предусмотрено, что при выявлении подконтрольных товаров, подлежащих оценке (осмотру, досмотру), должностное лицо таможенного органа принимает решение об их направлении для ее проведения должностными лицами Роспотребнадзора.

При этом Роспотребнадзор сообщил, что при выявлении подконтрольных товаров, подлежащих оценке (осмотру, досмотру), должностное лицо таможенного органа принимает решение об их направлении в специально оборудованные и оснащенные места в специализированных пунктах пропуска для проведения оценки (осмотра, досмотра) подконтрольных товаров должностными лицами Роспотребнадзора.

Решение о направлении подконтрольных товаров для проведения оценки (осмотра, досмотра) оформляется должностным лицом таможенного органа в электронном виде путем проставления в информационной системе таможенных органов отметки «Подлежит оценке. Санитарно-карантинный контроль».

Указанное решение, заверенное усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица таможенного органа, направляется из информационной системы таможенных органов посредством системы взаимодействия в информационную систему Роспотребнадзора, за исключением случаев, когда такое решение оформляется с использованием КПС «Портал «Морской порт» либо такое взаимодействие в электронном виде невозможно. При этом решение таможенного органа направляется лицу, представившему документы и сведения в электронном виде, посредством сервиса «Личный кабинет участника ВЭД» на официальном сайте ФТС России или информационной системы такого лица, подключенной к информационной системе таможенных органов.

Также Роспотребнадзор сообщил, что в связи с неоднократным выявлением мороженой пищевой рыбной продукции (страны происхождения: Китай, Индия, Вьетнам, Таиланд, Чили, Эквадор), не соответствующей обязательным требованиям, в том числе требованиям, предъявляемым к процентному содержанию глазури, наносимой на продукцию, и требованиям к маркировке продукции, Роспотребнадзором с 7 декабря 2018 г. усилен контроль за указанной продукцией при ввозе на территорию Российской Федерации, а также при ее обороте на территорию Российской Федерации.

Указанная информация была направлена в установленном порядке в ФТС России для принятия необходимых мер при осуществлении контроля за товарами потенциального риска с применением системы управления рисками ФТС России в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и направления их должностным лицам территориальных органов Роспотребнадзора для осуществления санитарно-карантинного контроля. Письмо Управления Роспотребнадзора от 19 декабря 2018 г. № 78-00-11/48-34277-2018, направленное в Северо-Западное таможенное управление, носит исключительно уведомительный характер и не является основанием для направления указанных товаров для осуществления санитарно-карантинного контроля.

Учитывая вышеизложенное, Роспотребнадзор выражает готовность обеспечить осуществление санитарно-карантинного контроля за прибывающими в морские пункты пропуска продовольственными товарами с использованием документов, направляющих и разрешительных штампов в электронном виде с использованием системы КПС «Портал Морской порт».

По подпункту 1 пункта 4 Предложений (о внесении изменений в СУР с целью освобождения от весового контроля транспортных средств в международных пунктах пропуска, перевозящих продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости).

В соответствии со статьей 11 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в пределах своей компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 1998 г. № 1272 «О государственном контроле (надзоре) за осуществлением международных автомобильных перевозок» (далее – Постановление № 1272) государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации осуществляется должностными лицами таможенных органов в пределах установленной компетенции.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 1272 при проведении государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации в отношении транспортных средств должностные лица таможенных органов осуществляют проверку весовых и габаритных параметров транспортных средств.

Таким образом, проведение весового контроля транспортных средств осуществляется не в рамках работы СУР таможенных органов, а при проведении транспортного контроля. При этом в соответствии с вышеуказанными положениями Постановления № 1272 проверка весовых и габаритных параметров

осуществляется в отношении всех перемещаемых грузовых транспортных средств.

По подпункту 2 пункта 4 и подпункту 1 пункта 5 Предложений (о дополнении статьи 16.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) примечанием, предусматривающим непривлечение декларанта к ответственности в случае отклонения сведений о весе брутто и (или) объеме товаров до 5 % от фактического).

Действующая в таможенных органах Российской Федерации система показателей в целях обеспечения объективной оценки результативности проведения таможенных досмотров в рамках системы управления рисками предусматривает учет значимых правонарушений (расхождений) и преступлений, выявляемых таможенными органами.

Основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 16.2 КоАП РФ является установление факта недекларирования по установленной форме товаров, подлежащих таможенному декларированию.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 377 ТК ЕАЭС таможенные органы при проведении оценки рисков используют информацию об объектах таможенного контроля, в том числе о результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров.

Изменение методик оценки результативности проведения таможенных досмотров не будет являться основанием для отказа в возбуждении дел об административных правонарушениях при выявлении события административного правонарушения в соответствии с требованиями КоАП РФ и не будет препятствовать использованию таких сведений при оценке рисков заявления (предоставления) недостоверных сведений о товарах, подвергающихся быстрой порче (скоропортящихся).

В целях исключения случаев возбуждения дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 16.2 КоАП РФ лицам, осуществляющим ввоз товаров, подвергающихся быстрой порче (скоропортящихся), необходимо обеспечить заявление (представление) достоверных и полных сведений о товарах.

Кроме того, возможность сообщать недостоверные сведения о количестве, весе, объеме товара в пределах отклонений 5% позволит скрыть товары от таможенного контроля. Учитывая большие объемы перемещаемого товара, предлагаемое допущение может быть существенным и позволит бесконтрольно перемещать товары, в том числе являющиеся опасными и запрещенными.

Предложение рассмотрено 9 апреля 2020 г. на совещании в формате видеоконференции по главе 32 проекта нового КоАП РФ под руководством заместителя Министра юстиции Российской Федерации Д.В. Новака (далее – совещание 9 апреля 2020 г.) и не было поддержано.

Также указанное предложение ранее неоднократно рассматривалось ФТС России и не было поддержано.

Учитывая изложенное, указанное предложение не поддерживается.

По подпункту 2 пункта 5 Предложений (о дополнении статьи 16.1 КоАП РФ примечанием, что для целей применения главы 16 КоАП РФ при решении вопроса о назначении административного наказания в виде предупреждения административное правонарушение считается впервые совершенным в случае, если за 1 календарный год до обнаружения административного правонарушения в отношении лица не вступило в силу постановление о привлечении к административной ответственности по тому же составу административного правонарушения).

Данное предложение также не поддержано ФТС России и Минюстом России на совещании 9 апреля 2020 года.

По подпункту 3 пункта 5 Предложений (о дополнении части 1 статьи 16.2, статьи 16.3, частей 1, 2 и 4 статьи 16.12, части 1 и 2 статьи 16.13, статьи 16.16, статьи 16.17, части 1 и 2 статьи 16.19, части 1 и 2 статьи 16.20, статьи 16.21, 16.22, части 1 статьи 16.24 КоАП РФ мерой административного наказания в виде предупреждения).

В соответствии с проектом нового КоАП РФ предупреждение может назначаться за наименее общественно опасные административные правонарушения.

Федеральными законами от 23 июня 2016 г. № 207-ФЗ, от 23 июня 2016 г. № 213-ФЗ, разработанными ФТС России в целях совершенствования административной ответственности за нарушение таможенных правил, санкции по 8 составам административных правонарушений для юридических лиц, дополнены предупреждением (помимо штрафа).

Учитывая изложенное, указанное предложение частично реализовано.

По подпунктам 4 и 6 пункта 5 Предложений (о дополнении статьи 16.2 КоАП РФ примечанием, предусматривающим освобождение от ответственности в случае добровольного обращения о внесении в декларацию на товары изменений до выпуска товаров, а также обеспечении возможности уплаты административного штрафа в размере 50% в случае его уплаты в пределах определенного срока).

Предложения учтены в проекте нового КоАП (по подпункту 4) и проекте федерального закона «Процессуальный кодекс об административных правонарушениях» (по подпункту 6).

Вместе с тем реализация предложений РСПП по внесению изменений в главу 16 КоАП РФ в I полугодии 2020 года невозможна, поскольку внесение изменений в КоАП РФ приостановлено на период подготовки нового КоАП, вступление в силу которого планируется с 1 января 2021 г. (пункт 3 раздела I протокола от 27 июня 2019 г. № 7 заседания межведомственной рабочей группы по подготовке нового КоАП).

По подпункту 5 пункта 5 Предложений (о дополнении статьи 16.7 КоАП РФ примечанием, предусматривающим освобождение от ответственности в

случае добровольного обращения о внесении в декларацию на товары изменений как до, так и после выпуска товаров).

Предложение о возможности освобождения от ответственности декларанта по статье 16.7 КоАП РФ в том числе рассматривалось на заседании рабочей группы Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) 7 ноября 2019 г.

и не поддержано ФТС России.

Также предложение не поддержано на совещании 9 апреля 2020 года.

По подпункту 1 пункта 6 Предложений (о внесении изменений в нормативные акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие правила маркировки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, предусматривающие право УЭО представлять сведения о маркировке товаров после их выпуска).

Предложение о внесении в постановления Правительства Российской Федерации, утверждающие правила маркировки товаров, изменений, предусматривающих право уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) представлять сведения о маркировке товаров, выпущенных на основании статьи 120 ТК ЕАЭС, в момент подачи декларации на товары, не может быть поддержано, поскольку такой вопрос не является предметом регулирования указанных постановлений Правительства Российской Федерации. Кроме того, обязанность декларанта указывать сведения о кодах идентификации в декларации на товары нормативно закреплена решением Коллегии Евразийского экономического союза⁶.

В то же время необходимо отметить, что предложение РСПП направлено на обеспечение возможности нанесения средств идентификации на товары, подлежащие обязательной маркировке, на площадках УЭО, осуществляющих перемещение таких товаров через таможенную границу ЕАЭС (в настоящее время маркировка товаров, ввозимых (ввезенных) на территорию ЕАЭС, допустима только на таможенном складе⁷ или за пределами таможенной территории ЕАЭС до помещения таких товаров под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления или реимпорта⁸).

Данный вопрос обсуждался в ФТС России 18 февраля 2020 года на встрече с представителями Рабочей группы по совершенствованию налогового и таможенного законодательства и администрирования Консультативного совета по иностранным инвестициям (далее – Рабочая группа КСИИ). По результатам указанной встречи достигнута договоренность о том, что ответственными представителями Рабочей группы КСИИ по согласованию с ФТС России будут подготовлены и направлены в компетентные федеральные органы исполнительной власти соответствующие предложения в целях рассмотрения

⁶ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 204 «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары».

⁷ Подпункт 2 пункта 2 статьи 158 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

⁸ Статья 4 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе.

данного вопроса
на площадке Евразийской экономической комиссии.

Соответствующий проект акта, в случае его согласования заинтересованными органами исполнительной власти, будет внесен в Евразийскую экономическую комиссию в установленном порядке.

По подпункту 2 пункта 6 Предложений (о внесении изменений в решения ЕЭК, позволяющих вносить сведения о кодах маркировки ввезенных и выпущенных до подачи декларации товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в информационную систему маркировки государства-члена Союза).

В соответствии с пунктом 5 Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе информация о средствах идентификации вносится в единый реестр средств идентификации, формирование и ведение которого осуществляется Комиссией в электронном виде. Порядок формирования и ведения единого реестра средств идентификации определяется решением Комиссии.

В настоящее время указанный единый реестр отсутствует.

В соответствии с правилами маркировки отдельных товаров, утвержденными соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, информация о кодах идентификации, выданных участникам оборота маркированных товаров, содержится в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – ГИС «Маркировка»).

Таким образом, предложение о внесении в решения Комиссии изменений, устанавливающих право вносить сведения о кодах маркировки ввезенных и выпущенных до подачи декларации товаров, в информационную систему маркировки государства – члена ЕАЭС, нецелесообразно, поскольку в ГИС «Маркировка» такие сведения содержатся.

Дополнительно информируем, что, как указывалось выше, при ввозе на территорию ЕАЭС товаров, подлежащих обязательной маркировке, сведения о кодах идентификации указываются декларантом в декларации на товары⁹.

В случае если УЭО ввозит на территорию ЕАЭС товары с нанесенными средствами идентификации, целесообразно сведения о таких средствах идентификации указывать в заявлении на выпуск товаров до подачи декларации на товары, поданном в соответствии со статьей 120 ТК ЕАЭС. Для это требуется подготовка соответствующего решения Комиссии о внесении изменений в Решение Коллегии Комиссии от 13 декабря 2017 г. № 171 «О заявлении о выпуске товаров до подачи декларации на товары».

Выражаем готовность рассмотреть конкретные предложения по внесению соответствующих изменений в акты Коллегии Комиссии

⁹ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 ноября 2019 г. № 204 «О внесении изменений в пункт 15 Порядка заполнения декларации на товары».

По подпункту 1 пункта 7 Предложений (о внесении изменений в приказ ФТС России от 20 декабря 2018 г. № 2077 «Об утверждении форм отчетов, Порядка заполнения форм отчетов, представления отчетности, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами»

в части упрощения порядка предоставления отчетности УЭО).

Обязанность УЭО по предоставлению отчетности установлена в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 289-ФЗ и не зависит от иных требований, предъявляемых к УЭО.

Вместе с тем наличие удаленного доступа к системам учета УЭО позволяет таможенным органам в перспективе оптимизировать в части возможного упрощения порядок предоставления отчетности УЭО.

3 февраля 2020 года на площадке Евразийской экономической комиссии состоялось первое заседание рабочей группы при Консультативном комитете по таможенному регулированию по развитию института УЭО, на котором обсуждался проект решения Коллегии Комиссии «О типовых требованиях к системе учета товаров УЭО».

Принимая во внимание, что требования к системе учета УЭО могут быть скорректированы, ФТС России предлагает вернуться к предметному рассмотрению вопроса о внесении изменений в приказ ФТС России от 20 декабря 2018 г. № 2077 «Об утверждении форм отчетов, Порядка заполнения форм отчетов, представления отчетности, способов и сроков представления отчетности уполномоченными экономическими операторами» после принятия указанного решения Коллегии Комиссии.

По подпункту 2 пункта 7 Предложений (о предоставлении дополнительной отсрочки по предоставлению отчетности УЭО до 31 июля 2020 г.).

Предложение не может быть поддержано с учетом следующего.

Согласно пункту 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» не содержат полномочий ФТС России

на издание акта, предусматривающего продление сроков представления отчетности УЭО.

Следовательно, для предоставления предлагаемой отсрочки представления отчетности УЭО до 31 июля 2020 г. отсутствуют соответствующие правовые основания.

Дополнительно информируем, что порядок исчисления сроков, устанавливаемых регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, регламентирован статьей 4 ТК ЕАЭС.

Положения подпункта 1 пункта 8 статьи 4 ТК ЕАЭС, предусматривающие исключение при исчислении сроков дней, объявленных нерабочими в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС, касаются исключительно сроков, исчисляемых рабочими днями.

Согласно пункту 6 статьи 4 ТК ЕАЭС в случае если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

По пункту 8 предложений (о снятии ограничений в отношении перечня товаров, которые разрешается помещать под процедуру переработки для внутреннего потребления, установленного постановлением Правительства Российской Федерации № 565 от 12 июля 2011 г.).

Согласно пункту 3 статьи 188 ТК ЕАЭС переработка для внутреннего потребления применяется в отношении товаров, перечень которых определяется законодательством государств – членов ЕАЭС.

В соответствии со статьей 146 Федерального закона № 289-ФЗ перечень товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления, определяется Правительством Российской Федерации.

В настоящее время перечень товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 г. № 565¹⁰.

Вопросы формирования перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления, а также внесения в него изменений, относятся к компетенции Минпромторга России как регулятора в области промышленной политики Российской Федерации.

Следует отметить, что исходя из практики, при формировании перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления, учитывались интересы российских организаций, осуществляющих производство товаров, аналогичных товарам для переработки, заявляемым для включения в данный перечень.

По мнению ФТС России, целесообразность расширения использования указанной таможенной процедуры должна быть продиктована потребностями

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.2011 № 565 «Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры переработки для внутреннего потребления».

промышленных отраслей Российской Федерации в иностранном сырье, не производимом на территории Евразийского экономического союза.

По пункту 9 Предложений (об установлении возможности введения сроком на 3 месяца отсрочки либо рассрочки уплаты НДС при ввозе продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости).

В соответствии с пунктом 2 статьи 58 ТК ЕАЭС основания для изменения сроков уплаты налогов в составе таможенных платежей, а также условия и порядок их изменения устанавливаются законодательством государства-члена ЕАЭС,

в котором они уплачиваются.

В Российской Федерации соответствующие нормы установлены в главе 9 Федерального закона № 289-ФЗ.

Исходим из того, что предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов, уплачиваемых в составе таможенных платежей, должно производиться в рамках норм действующего регулирования.

Предоставление отсрочек и рассрочек в ином порядке, в том числе в предложениях пункта 9, не поддерживается Минфином России.

При этом суммы НДС, уплаченные в составе таможенных платежей, подлежат налоговому вычету в соответствии со статьями 171 и 172 Налогового кодекса Российской Федерации.

По пункту 12 Предложений (об утверждении перечня медицинских товаров, ввоз которых на территорию Российской Федерации на период борьбы с коронавирусной инфекцией разрешен без сертификатов и иных разрешительных документов).

Предложение, предусматривающее утверждение перечня медицинских товаров, ввоз которых на территорию Российской Федерации осуществляется без представления таможенным органам документов о соответствии, в значительной степени реализовано, поскольку на данный момент основная работа в рамках указанного направления уже проведена.

Так, Решением Совета Комиссии от 16 марта 2020 г. № 21¹¹ (далее –

Решение № 21) утвержден Перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019 n-CoV (далее – Перечень, утвержденный Решением № 21).

Согласно Решению Совета ЕЭК от 8 апреля 2020 г. № 38¹² в отношении ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС продукции, включенной в Перечень,

¹¹ Решение Совета ЕЭК от 16.03.2020 № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами - членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV».

¹² Решение Совета ЕЭК от 08.04.2020 № 38 «О внесении изменения в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21».

утвержденный Решением № 21, не требуется подтверждение таможенным органам соблюдения мер технического регулирования и санитарных мер при условии представления подтверждения целевого назначения.

Следует отметить, что в настоящее время осуществляется корректировка Перечня, утвержденного Решением № 21 с учетом правоприменительной практики таможенных органов, а также предложений, поступающих от бизнес-сообщества.

По подпункту 1 пункта 13 Предложений (о временной приостановке проведения всех проверок участников ВЭД).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» Правительство Российской Федерации в 2020 году вправе принимать решения, предусматривающие особенности организации и осуществления видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», включая особенности осуществления видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 3.1 и 4 статьи 1 указанного Федерального закона, в том числе в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок и иных мероприятий по контролю, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения проверок с органами прокуратуры, оснований завершения (отмены) проверок, приостановления проведения проверок, возможностей проведения мероприятий по контролю с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудиосвязи или видеосвязи, проверок при осуществлении лицензионного контроля, предусмотренного Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В целях реализации указанного полномочия издано Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 483).

В соответствии с пунктами 12, 13 Постановления № 438 предусмотрено следующее:

«12. Установить, что в 2020 году не назначаются плановые выездные таможенные проверки и внеплановые выездные таможенные проверки, за исключением внеплановых выездных таможенных проверок, назначаемых по

основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, а также внеплановых выездных таможенных проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

13. Ранее назначенные выездные таможенные проверки подлежат приостановлению в соответствии с положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», за исключением выездных таможенных проверок, назначенных по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 8 пункта 16 статьи 333 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, а также выездных таможенных проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.».

Полагаем, что указанные положения в достаточной степени способствуют обеспечению законных интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности с учетом необходимости реализации задач и функций таможенных органов, в том числе необходимости защиты в пределах компетенции национальной безопасности Российской Федерации, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды путем проведения таможенного контроля (статья 352 ТК ЕАЭС).

Также обращаем внимание, что основные документы, запрашиваемые таможенным органом при проведении таможенной проверки, это документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации, документы, подтверждающие соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, документы, подтверждающие условия использования товаров в соответствии

с заявленными таможенными процедурами. Указанные документы должны храниться лицами в соответствии со статьей 320 ТК ЕАЭС.

Пунктом 1 статьи 340 ТК ЕАЭС определено, что при проведении таможенного контроля таможенные органы вправе устанавливать срок представления документов и (или) сведений, который должен быть достаточным для представления запрашиваемых (истребованных) документов и (или) сведений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 340 ТК ЕАЭС установленный таможенным органом в требовании о представлении документов и (или) сведений срок представления таких документов и (или) сведений может быть продлен на основании мотивированного обращения лица, которому направлено требование, в том числе для восстановления утраченных документов. Срок, на который продлевается представление документов и (или) сведений, определяется исходя

из обращения лица, которому направлен запрос, но не должен превышать 2 месяца со дня истечения установленного таможенным органом срока представления документов и (или) сведений.

По подпунктам 3, 4, 5 пункта 13 Предложений (о приостановлении рассмотрения дел об административных правонарушениях и уголовных дел, а также их передачи на рассмотрение в суды и рассмотрение таких дел в судах; прекращении производства по делам; неприменении штрафных санкций по делам об АП, возбужденным по фактам совершения нарушений).

Вопросы, связанные с привлечением лиц к ответственности в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, разъяснены в Обзоре Президиума Верховного Суда Российской Федерации по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), от 21 апреля 2020 г. № 1.

Оценка противоправным деяниям, совершенным в период действия ограничительных мер, дается в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела.

Уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации не содержит оснований для неисполнения органами предварительного расследования обязанности по осуществлению в соответствии со статьей 21 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) уголовного преследования (непринятие мер по возбуждению уголовных дел или их прекращение).

Предварительное расследование может быть приостановлено в случае временного тяжелого заболевания подозреваемого или обвиняемого, удостоверенное медицинским заключением, препятствующего его участию в следственных и иных процессуальных действиях (пункт 4 части 1 статьи 208 УПК РФ).

Вопросы, связанные с отсрочкой (до 1 месяца) или рассрочкой (до 3 месяцев) исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа, урегулированы в статье 31.5 КоАП РФ и дополнительного разрешения не требуют.

По подпункту 2 пункта 13 Предложений (об обеспечении возможности предоставления отсрочки/рассрочки уплаты дополнительно начисленных по итогам проверок сумм платежей, а также снижения (обнуления) пени на срок до 3 месяцев).

Согласно описанию проблемы большинство сотрудников компаний, являющихся участниками ВЭД, отсутствует на рабочих местах в связи с их переводом на удаленный (дистанционный) режим работы, что препятствует выполнению такими компаниями запросов (требований) таможенных органов.

Вместе с тем, в случае доначисления дополнительных сумм таможенных пошлин и налогов по результатам проведения камеральных и выездных таможенных проверок, сведения о таких доначислениях, а также уведомления о не уплаченных в установленный срок суммах таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней (далее – Уведомление) в онлайн-режиме размещаются в Личном кабинете

участника ВЭД, доступ к которому возможен в том числе с удаленного рабочего места сотрудника.

При этом в Уведомлении участнику ВЭД начисляются пени по наименьшей из предусмотренных Федеральным законом ставок (1/360 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации). Срок исполнения Уведомления согласно части 19 статьи 73 Федерального закона № 289-ФЗ – 15 рабочих дней. Установленные указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206, от 2 апреля 2020 г. № 239, от 28 апреля 2020 г. № 294 нерабочие дни в указанный срок не включаются.

Исполнить обязанность по уплате таможенных платежей и пеней, указанную в Уведомлении, участник ВЭД может также дистанционно, путем направления посредством штатного программного средства, применяемого им при декларировании, корректировки декларации на товары.

Следовательно, действующие механизмы информирования участника ВЭД о наличии задолженности по таможенным платежам и пеням и оплаты такой задолженности позволяют полностью исключить фактический контакт лиц, что согласно пункту 13 Предложений и является ожидаемым результатом.

Помимо необходимости минимизации фактического контакта лиц в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции, иных обоснований целесообразности отсрочки/рассрочки таможенных пошлин и налогов, дополнительно начисленных по результатам проведения камеральных и выездных таможенных проверок, а также снижения (обнуления) пени не приводится.

В части проведения мероприятий таможенного контроля отмечаем, что пунктами 12 и 13 постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрено следующее.

В 2020 году не назначаются плановые выездные таможенные проверки и внеплановые выездные таможенные проверки, за исключением внеплановых выездных таможенных проверок, назначаемых по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 8 пункта 16 статьи 333 ТК ЕАЭС, а также внеплановых выездных таможенных проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Ранее назначенные выездные таможенные проверки подлежат приостановлению в соответствии с положениями ТК ЕАЭС и Федерального закона № 289-ФЗ, за исключением выездных таможенных проверок, назначенных по основаниям, предусмотренным подпунктами 3 и 8 пункта 16 статьи 333 ТК ЕАЭС, а также выездных таможенных проверок, основанием для которых является причинение вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, во исполнение пункта 4.5 Плана Минфином России 20 марта 2020 г. на своем официальном Интернет-сайте в разделе «Важная информация» размещено информационное письмо о непривлечении резидентов к административной ответственности в случае неисполнения нерезидентами сроков поставки (оплаты) товаров по внешнеторговым договорам (контрактам), заключенным между резидентами и нерезидентами, или невозвращения нерезидентами ранее уплаченных им резидентами денежных средств в виде авансовых платежей по причине форс-мажорных обстоятельств, обусловленных, в том числе мерами, принимаемыми правительствами иностранных государств по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

В соответствии с пунктом 6 приказа ФНС России от 20 марта 2020 г. № ЕД-7-2/181@ до 01.05.2020 приостановлено назначение и проведение проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации, а также осуществление административного производства по выявленным в ходе таких проверок нарушениям (за исключением случаев, когда по уже начатым проверкам соблюдения валютного законодательства выявлены нарушения, срок давности привлечения к административной ответственности за которые истекает до 1 июня 2020 г.). Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 действие данных мер продлено до 1 июня 2020 г.

Письмом ФНС России от 19.03.2020 № ВД-4-17/4783@ до территориальных налоговых органов доведена информация о необходимости приостановления назначения проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации, а также приостановления проведения уже начатых проверок.

Одновременно отмечаем, что на основании статьи 1.5 КоАП РФ и статьи 5 Уголовного кодекса Российской Федерации лицо подлежит административной и уголовной ответственности только за те правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Резидент вправе представить доказательства, свидетельствующие об отсутствии в его действиях состава правонарушения, в том числе принятия им всех зависящих мер по соблюдению требований валютного законодательства Российской Федерации. В случае если вина резидента в невыполнении требований валютного законодательства Российской Федерации отсутствует, то производство по делу подлежит прекращению.

Минфин России полагает, что отмеченных выше мер достаточно.

По пункту 14 Предложений (о внесении изменений в соглашение с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков России (АСМАП), обеспечивающих увеличение размера максимальной суммы гарантии по книжке МДП до 100 тыс. евро).

Предложение о внесении изменений в Соглашение об обязательствах, связанных с применением Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975), от 7 апреля 2004 г. (далее – Соглашение), заключенное между ГТК России и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (далее – АСМАП), только в части повышения размера максимальной суммы гарантии по книжке МДП до 100 тыс.

евро увеличивает уровень ответственности гарантийного объединения перед таможенными органами. В целях исключения рисков неисполнения гарантийным объединением своих обязательств необходима комплексная доработка Соглашения, предусматривающая предоставление надежных финансовых гарантий и приведение его положений в соответствие с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

По информации ФТС России, до настоящего времени АСМАП не подтвердила готовность дополнить Соглашение положениями, позволяющими повысить уровень ответственности сторон при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

По пункту 15 Предложений (о включении МАПП Бурачки в перечень пунктов пропуска, предназначенных для совершения таможенных операций с применением книжки МДП).

Перемещение товаров на российско-латвийском участке государственной границы Российской Федерации осуществляется через многосторонние автомобильные пункты пропуска Убылинка и Бурачки (далее – МАПП Убылинка, МАПП Бурачки).

МАПП Убылинка включен в перечень пунктов пропуска, предназначенных для совершения таможенных операций с применением книжки МДП.

Альтернативой применения процедуры МДП является использование транзитных систем, функционирующих в отдельных государствах или таможенных (экономических) союзах.

В Европейском союзе транзит товаров осуществляется в соответствии с процедурой общего транзита (Конвенция о процедуре общего транзита). Книжки МДП используются исключительно в бумажной форме и не применяются для перевозок внутри Европейского союза.

В ЕАЭС создана своя транзитная система, которая на постоянной основе совершенствуется.

В Российской Федерации успешно применяется электронное декларирование транзита, существует возможность подачи предварительной транзитной декларации, внедрена технология автоматической регистрации транзитных деклараций, что позволяет минимизировать непосредственный контакт между декларантами и должностными лицами таможенных органов при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

По мнению ФТС России, технология электронного декларирования транзита, предусмотренная национальным законодательством, в большей степени препятствует распространению новой коронавирусной инфекции в отличие от процедуры МДП, применяемой с использованием книжки МДП на бумажном носителе. В связи с этим реализация пункта 15 Предложений является нецелесообразной.

По пункту 16 Предложений (об обеспечении возможности передачи книжек МДП от их держателей другим перевозчикам, допущенным к процедуре МДП).

Возможность передачи книжки МДП от держателя к другому лицу для осуществления (или завершения) перевозки по процедуре МДП противоречит контролируемому доступу к системе МДП, установленному частью II Приложение 9 к Конвенции МДП, в соответствии с которым осуществлять перевозку по процедуре МДП могут исключительно компании, получившие доступ к процедуре МДП.

В соответствии с пунктом 6 части II Приложения 9 к Конвенции МДП разрешение на доступ к процедуре МДП само по себе не означает права на получение книжек МДП от объединений. Таким образом, осуществление перевозки МДП лицом, которое получило книжку не от гарантийного объединения, а от другого перевозчика, противоречит положениям Конвенции МДП и не может быть урегулировано в гарантийном соглашении между ФТС России и АСМАП.

Кроме того, передача книжек МДП между ее держателями и другими перевозчиками несет риск неуплаты таможенных платежей в случае недоставки товаров.

В связи с изложенным пункт 16 Предложений ФТС России не поддерживается.

По пункту 17 Предложений (об обеспечении возможности подачи обращений участников ВЭД в таможенный орган посредством электронных сообщений, направляемых по электронной почте).

В настоящее время ФТС России проводится работа по переводу процесса подачи и обработки заявлений в электронный вид.

Для автоматизации процесса подачи, обработки заявлений в электронном виде предполагается использование электронного сервиса «Личный кабинет участника ВЭД», что позволит заинтересованным лицам иметь возможность формирования и направления заявления в таможенный орган сразу при выявлении необходимости получения какого-либо разрешения или совершения таможенных операций.

Также предполагается реализация взаимодействия в форме «обратной связи», чтобы у заявителя была актуальная информация о статусе поданного обращения. Для оптимизации обработки заявления информационно-программными средствами таможенных органов необходимо использование формализованного бланка обращения.

Кроме того, в целях реализации возможности подачи заявлений в электронном виде в настоящее время проводятся мероприятия по приемке доработанных сервисов «Личного кабинета участника ВЭД», реализующих функциональность, обеспечивающую возможность автоматизированной проверки полномочий лица, указанного в электронной подписи, на право подписания документов от имени юридического лица (проверка доверенности от юридического лица).

В связи с изложенным пункт 17 Предложений в настоящее время частично реализован и будет реализован в значительной степени после завершения проводимой доработки сервисов «Личного кабинета участника ВЭД».

По пункту 18 Предложений (об обеспечении возможности декларирования товаров в любом таможенном органе вне зависимости от местонахождения товаров).

Во исполнение решения Президента Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № Пр-1901 (далее – Решение Президента РФ) ФТС России с 2018 года реализуются мероприятия по созданию единой сети электронных таможен и концентрации декларирования товаров в центрах электронного декларирования (далее – ЦЭД), которые в 2020 году должны стать основными местами электронного декларирования товаров.

В рамках одобренных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации подходов в Российской Федерации к концу 2020 года будут функционировать 16 ЦЭД, осуществляющих свою деятельность как по территориальному признаку, так и по видам транспорта или категории товара. Все остальные таможенные посты будут преобразованы в таможенные посты фактического контроля.

ЦЭД взаимодействуют с таможенными постами фактического контроля, расположенными в регионе деятельности соответствующего регионального таможенного управления или таможни, непосредственно подчиненной ФТС России, с применением технологии удаленного выпуска товаров¹³ вне зависимости от уровня риска декларанта.

Контроль организации такого взаимодействия между таможенными органами, заявленными в декларации, осуществляется в автоматическом режиме в момент поступления декларации на товары в информационную систему таможенных органов. При непрохождении контроля декларанту направляется соответствующее информационное сообщение.

До завершения создания единой сети электронных таможен и реализации в полном объеме технологии автоматической диспетчеризации деклараций, предусмотренной пунктом 7 плана мероприятий («дорожной карты») «Трансформация делового климата», утвержденного Распоряжением Правительства РФ № 20-р, ФТС России реализована возможность подачи участниками ВЭД, отнесенными по результатам категорирования к низкому уровню риска нарушения таможенного законодательства, декларации на товары в рамках технологии удаленного выпуска в любой таможенный орган независимо от таможенного органа местонахождения товара.

С учетом изложенного мероприятие, предусмотренное пунктом 18 Предложений, полагаем в значительной степени реализованным.

¹³ Приказ ФТС России от 22.04.2011 № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».

По пункту 19 Предложений (об обеспечении возможности декларирования экспресс-грузов, прибывающих автотранспортом, в таможенных органах, расположенных в воздушных пунктах пропуска).

Экспресс-груз – товар, перевозимый в рамках скоростной перевозки транспортом любого вида с использованием электронной информационной системы организации и отслеживания перевозок в целях доставки этого товара до получателя в соответствии с индивидуальной накладной в течение минимально возможного и (или) фиксированного промежутка времени, за исключением товара, пересылаемого в международных почтовых отправлениях.

Таким образом, в настоящее время таможенные органы, поименованные в приложении к приказу ФТС России от 1 марта 2013 г. № 369 «О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых воздушным транспортом», обладают компетенцией по совершению таможенных операций в отношении экспресс-грузов независимо от вида транспорта.

С учетом изложенного мероприятие, предусмотренное пунктом 19 Предложений, полагаем реализованным.

По пункту 21 Предложений (об обеспечении возможности упрощенного таможенного декларирования с использованием декларации на товары для экспресс-грузов в отношении товаров стоимостью от 200 до 1000 евро).

В настоящее время Минфином России рассматривается целесообразность внесения изменений в статью 95 Федерального закона № 289-ФЗ в части реализации указанной возможности декларирования товаров, предусмотренной пунктом 2 Решения Коллегии Комиссии от 28 августа 2018 г. № 142¹⁴.

По пункту 22 Предложений (об обеспечении возможности осуществления таможенного декларирования на бумажных носителях в случаях неисправности информационной системы таможенных органов).

В настоящее время соответствующий проект приказа Минфина России «Об определении особенностей порядка совершения таможенных операций, связанных с регистрацией декларации на товары либо с отказом в такой регистрации при неисправности информационной системы таможенных органов» проходит согласование в ФТС России.

По пункту 23 Предложений (о доработке автоматизированной информационной системы таможенных органов, позволяющей осуществлять декларирование вывозимых товаров для личного пользования в упрощенной форме с использованием пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов).

¹⁴ Решение Коллегии ЕЭК от 28.08.2018 № 142 «О таможенном декларировании товаров, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием декларации на товары

Таможенное декларирование вывозимых товаров для личного пользования в качестве экспресс-грузов в настоящее время осуществляется путем декларирования таких товаров с применением пассажирской таможенной декларации (что также является упрощенной формой декларирования) (далее – ПТД), в том числе в электронном виде.

Таможенное декларирование с применением ПТД может производиться таможенным представителем от имени и по поручению физического лица (без его непосредственного участия в процедурах оформления).

Одновременно информируем, что доработка программных средств ЕАИС таможенных органов по использованию пассажирской таможенной декларации для экспресс-грузов (далее – ПТДЭГ), утвержденной Решением Коллегии ЕЭК от 16 октября 2018 г. № 158¹⁵, для целей таможенного декларирования вывозимых товаров для личного пользования будет осуществлена до 1 октября 2020 г. с учетом имеющегося графика доработки.

Кроме того, пункт 23 Предложений носит общий характер и не содержит конкретизации для осуществления анализа на предмет возможности их технической реализации.

В связи с вышеизложенным, мероприятие, предусмотренное пунктом 23 Предложений, будет в значительной степени реализовано после проводимой в настоящее время доработки программных средств ЕАИС.

По пункту 24 Предложений (о доработке программного обеспечения таможенных органов для целей своевременного оперативного получения подтверждения ввоза товаров).

ФТС России полагает, что для реализации возможности печати документов, подтверждающих ввоз экспресс-грузов, необходимо обратиться в организацию, предоставившую программное обеспечение.

По пункту 25 Предложений (о временном запрете на взыскание сумм НДС, дополнительно начисленных вследствие установления фактов занижения таможенной стоимости или неправильной классификации товаров по ТН ВЭД).

Согласно положениям статьи 171 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщик имеет право уменьшить общую сумму налога, исчисленную в соответствии со статьей 166 НК РФ, на установленные статьей 171 НК РФ налоговые вычеты.

Вычетам подлежат суммы налога, уплаченные налогоплательщиком при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, в таможенных процедурах выпуска для внутреннего потребления, переработки для внутреннего потребления, временного ввоза и переработки вне таможенной территории либо при ввозе товаров,

¹⁵ Решение Коллегии ЕЭК от 16.10.2018 № 158 «О таможенном декларировании товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в качестве экспресс-груза, с использованием пассажирской таможенной декларации».

перемещаемых через границу Российской Федерации без таможенного оформления.

При этом порядок возмещения НДС при импорте носит исключительно заявительный характер, требует волеизъявления юридического лица и применяется исключительно в отношении уже уплаченных сумм налогов.

Согласно описанию проблемы компании вынуждены сначала уплатить НДС, а потом получить суммы уплаченного НДС обратно в виде налогового вычета, потратив на это определенные налоговые усилия и претерпевая временный вывод из оборота денежных средств.

Решением обозначенной проблемы (минимизации действий участников ВЭД при осуществлении налогового вычета и сокращения сроков вывода из оборота участников ВЭД денежных средств) может служить изменение порядка и сроков возмещения НДС.

Соответствующие мероприятия внесены в проект Общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики, внесенный в Правительство Российской Федерации.

При этом предлагаемые изменения в Федеральный закон № 289 не поддерживаются в связи со следующим.

Доначисление после выпуска товаров сумм подлежащих уплате таможенных платежей (в том числе НДС) является результатом выявления таможенными органами фактов нарушения участником ВЭД норм права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании. Указанные суммы подлежали уплате при выпуске товаров, однако ввиду недобросовестных действий участника ВЭД не были своевременно перечислены в федеральный бюджет.

Финансовая нагрузка на участников ВЭД по уплате дополнительно начисленных после выпуска товаров таможенных платежей обусловлена неправомерными действиями, совершенными такими участниками ВЭД в предшествующих периодах (преимущественно до начала распространения новой коронавирусной инфекции) и повлекшими за собой ущерб федеральному бюджету.

По пункту 26 Предложений (об установлении сроком на 2 года ставок ввозных таможенных пошлин в размере 0% в отношении свежих овощей и фруктов, классифицируемых в группах 07, 08 ТН ВЭД ЕАЭС).

Проработка вопросов о снижении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных категорий товаров осуществляется в рамках работы подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (далее – подкомиссия), организационно-техническое обеспечение деятельности которой осуществляет Минэкономразвития России.

Вопросы снижения ставок ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных категорий товаров требуют комплексной оценки внутреннего рынка

ЕАЭС и всестороннего анализа всех последствий (экономических, социальных), возможных в случае реализации предложений о корректировке ставок таможенных пошлин.

В связи с этим на площадке подкомиссии вопросы о снижении ставки ввозной таможенной пошлины рассматриваются с учетом позиций всех федеральных органов исполнительной власти, в компетенции которых находятся указанные вопросы.

С учетом изложенного сообщаем о готовности в рамках подкомиссии принять участие в части компетенции в проработке вопроса об обнулении ставок ввозных таможенных пошлин в отношении свежих овощей и фруктов, классифицируемых в группах 07 и 08 ТН ВЭД ЕАЭС.

При этом Минсельхоз России полагает возможным обнуление ввозных таможенных пошлин на свежие овощи и фрукты, производство которых не осуществляется на территории Евразийского экономического союза из-за природно-климатических условий.

В настоящее время в Российской Федерации ведется активная работа по увеличению внутреннего производства овощей и фруктов. Только за 2019 г. объем внутреннего производства овощей открытого грунта в Российской Федерации составил 5,5 млн тонн (+10% к уровню 2018 г.), овощей защищенного грунта – 1,3 млн тонн (+17,3% к уровню 2018 г.), а плодов и ягод – 1,35 млн тонн (+12,7% к 2018 г.). Учитывая изложенное, обнуление таможенных пошлин на плодоовощную продукцию, выращиваемую в Российской Федерации, может повлечь необоснованное снижение оптовых цен и демпинг со стороны иностранных поставщиков продукции, что в свою очередь приведет к снижению темпов роста отечественного производства и ухудшению финансово-экономического положения сельхозпроизводителей. Минсельхоз России в последние годы целенаправленно реализует политику по поддержке отечественных товаропроизводителей и обеспечению населения доступным продовольствием. Так, внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 908, предусматривающие снижение НДС на фрукты и ягоды (включая виноград) с 20% до 10%, а также постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 832, дополняющие огурцами и томатами перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска в целях осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. Внесение таких изменений в акты Правительства Российской Федерации обусловлено необходимостью обеспечения продовольственной безопасности и импортозамещения.